



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență privind
instituirea, cu caracter temporar, a unei suprataxe
vamale la importul de bunuri**

**Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență privind
instituirea, cu caracter temporar, a unei suprataxe vamale la
importul de bunuri, transmis de Secretariatul General al Guvernului
cu adresa nr.147 din 23.09.1998,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

**1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect de ordonanță
de urgență îl constituie instituirea, cu caracter temporar, a unei
suprataxe vamale la importul de bunuri.**

**Procedura de legiferare aleasă de către Guvern, respectiv cea
prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție este motivată atât pentru
că măsura instituirii restricției temporare trebuie notificată la OMC în
cel mai scurt timp posibil, urmând ca aceasta să facă obiectul unor
consultări în cadrul Comitetului OMC, cât și pentru echilibrarea
balanței contului curent și a balanței comerciale externe a
României.**

**Semnalăm faptul că anterior prin adresa nr.141/10.09.1998 s-a
solicitat Consiliului Legislativ, de către Guvern, avizul și asupra**

proiectului de ordonanță de urgență cu privire la modificarea și completarea unor reglementări referitoare la accize, taxa pe valoarea adăugată și taxe vamale, proiect care în art.III cuprindea prevederi similare, pentru care a fost emis avizul nostru nr.718 din 11 august 1998.

2. Întrucât ordonanțele de urgență se emit în temeiul art.114 alin.(4) din Constituție, și nu în temeiul unor acorduri ratificate de România, se impune înlocuirea textului ce constituie preambulul proiectului astfel :

"În temeiul prevederilor art.114 alin.(4) din Constituția României".

3. Pentru un spor de rigoare în exprimare, propunem înlocuirea expresiei "până la 31 decembrie 2000" din cuprinsul art.1, cu sintagma "până la data de 31 decembrie 2000".

4. Pentru individualizarea corectă a balanței de plăți avute în vedere, cât și pentru asigurarea acurateții frazei și a unui spor de rigoare normativă, propunem reformularea alin.2 al art.1, astfel :

"În funcție de evoluția balanței de plăți externe în perioada prevăzută la alin.1, nivelul suprataxe va fi diminuat progresiv prin hotărâri ale Guvernului".

5. Apreciem că astfel cum este formulat textul alin.3 al art.1, este de natură a produce confuzii în aplicare.

Din acest motiv, propunem reformularea acestuia, astfel:

"Suprataxa vamală se calculează la valoarea în vamă a bunurilor și se adaugă la taxa vamală datorată pentru aceste bunuri".

6. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, nu este admisibilă referirea, în cuprinsul unui text, la o normă ulterioară, astfel cum se prevede în art.2 din proiect, cu atât mai mult cu cât această referire este și inutilă, având în vedere că excepțiile sunt expres prevăzute în art.3.

De asemenea, la același art.2, apreciem că sintagma "din prezenta Ordonanță de Urgență", este superfluă.

Din aceste considerente, propunem reformularea textului art.2, astfel :

"Art.2. Suprataxa vamală se va aplica uniform și nediscriminatoriu bunurilor importate, indiferent de proveniența lor".

7. La partea dispozitivă a art.3, reiterăm observația formulată la pct.7 referitoare la sintagma "din prezenta Ordonanță de urgență" și propunem eliminarea sa din text.

8. Întrucât pozițiile prevăzute în norma de la lit.a) a art.3 nu sunt cuprinse în Codul vamal ci în tariful vamal de import al României, este necesară înlocuirea sintagmei "cod vamal" cu expresia "poziția tarifară vamală".

Totodată, pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă, propunem înlocuirea parantezelor cu liniuțe.

Drept consecință a propunerilor formulate mai sus, dispoziția de la lit.a) a art.3, urmează a fi realizată astfel :

"a) gazul natural - poziția tarifară vamală 27.11.21.00 -; țițeiul - poziția tarifară vamală 27.09.00.90 -; energia electrică - poziția tarifară vamală 27.16.00.00 -; medicamentele - pozițiile tarifare vamale 30.03 și 30.04 -;".

9. Pentru redarea corectă a actului normativ invocat în cuprinsul normei de la lit.b) a art.3, propunem reformularea textului astfel :

"b) bunurile ce intră sub incidența Ordonanței nr.14/1995 privind unele măsuri pentru stimularea realizării de obiective complexe și a producției cu ciclu lung de fabricație, destinate exportului, aprobată prin Legea nr.70/1995".

10. Având în vedere faptul că prezentul proiect nu cuprinde dispoziții referitoare la "regimul de perfecționare activă", apreciem că este necesar ca în cuprinsul normei de la art.4, să fie făcută o trimitere la actul normativ care reglementează acest regim.

Totodată, propunem înlocuirea expresiei "bunurile introduse" cu expresia "bunurile importate", deoarece proiectul se referă la această categorie de bunuri.

Întrucât nu toate bunurile importate beneficiază de suspendarea încasării drepturilor de import, propunem înlocuirea din cuprinsul normei de la același art.4 a expresiei "cu suspendarea încasării" cu expresia "care beneficiază de suspendarea încasării ...".

Din aceste motive, propunem ca textul art.4 să aibă următorul cuprins :

"Art.4. Bunurile importate în regimul de perfecționare activă, prevăzut de art.111 Cod Vamal, care beneficiază de suspendarea încasării drepturilor de import sunt exceptate de la garantarea suprataxei de import".

11. Deoarece actele normative care cuprind dispoziții de restituire a unor sume deductibile în domeniul financiar fiscal, au fost adoptate distinct, pe categorii de obligații, pentru a nu se produce confuzii în aplicarea acestora, apreciind că la restituirea suprataxei

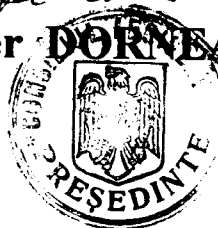
pot fi aplicate numai prevederile care reglementează taxe similare, propunem reformularea finalului art.5, astfel :

"... sumele corespunzătoare suprataxei, vor fi restituite potrivit dispozițiilor Codului Vamal".

12. Având în vedere dispozițiile art.114 alin.(4) din Constituție potrivit cărora ordonanțele de urgență intră în vigoare "numai după depunerea lor spre aprobare la Parlament", propunem eliminarea art.6 din proiect, articol care se îndepărtează de la prevederile constituționale și care de altfel nu este necesar.

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 757/28.09.1998